



## СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број: 96/13, 89/16 и 5/22) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број: 103/08 и 5/22), издајем

### ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2020. ГОДИНУ СРПСКЕ РАДИКАЛНЕ СТРАНКЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Број: 03-07-6-681/21  
Сарајево, 02.08.2022. године

## САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ .....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА .....	5
Предмет прегледа и контроле .....	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле .....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ .....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ .....	6
5.1 НАЛАЗИ.....	6
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	9

## **МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА**

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Српске радикалне странке Републике Српске за 2020. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

**Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину, утврђено је да је Српска радикална странка Републике Српске прекршила одредбе члана 4. став (1), члана 11. став (1) и члана 12. став (1), став (4) и став (5) Закона о финансирању политичких странака.**

**На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горњих напомена, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.**

## 1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Српске радикалне странке Републике Српске за 2020. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Српска радикална странка Републике Српске се финансира из сљедећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица ( 3-а )	0,00	0,00
3.	Прилози правних лица ( 3-б )	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине ( 3-ц )	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке ( 3-д )	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона ( 3-е )	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета ( 3-ф )	0,00	0,00
8.	Приходи од пропаганде ( 3-г )	0,00	0,00
<b>I</b>	<b>Укупни приходи (1-8)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>II</b>	<b>Остали приходи и друго</b>	<b>12.369,00</b>	<b>100,00</b>
	<b>Извори финансирања (I+II)</b>	<b>12.369,00</b>	<b>100,00</b>

У годишњем финансијском извјештају Српска радикална странка Републике Српске је исказала расходе у износу од 16.809,00 КМ.

## 2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Српска радикална странка Републике Српске. Скраћени назив: СРС РС.

Српска радикална странка Републике Српске регистрована је код Вишег суда у Бањој Луци рјешењем, број: П-И-2/91 од 14.01.1992. године. Рјешењима Основног суда у Бањој Луци, број: П-И-1/93 од 01.10.1992. године, Рп-7/02 од 08.05.2002. године и Рп-7/02 од 23.12.2002. године уписана је измјена статута и програмске оријентације политичке странке, промјена сједишта странке и промјена лица овлаштеног за заступање и представљање Српске радикалне странке Републике Српске.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, Видовданска број 53.

Лица овлашћена за заступање Српске радикалне странке Републике Српске су: Миланко Михајлица, председник странке, Миодраг Деретић, замјеник председника странке и Ненад Рајлић, члан.

Лице овлашћено за подношење финансијских извјештаја за 2020. годину је Здравка Шљоковица.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину, организациону структуру странке чине:

- Сједиште СРС РС Бања Лука,
- Градски одбор Бања Лука и
- 30 општинских одбора.

### **3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА**

**Предмет прегледа и контроле** је годишњи финансијски извјештај Српске радикалне странке Републике Српске за 2020. годину.

**Циљ прегледа и контроле** је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансира у складу са Законом о финансирању политичких странака.

**Обим прегледа и контроле** финансијског извјештаја Српске радикалне странке Републике Српске обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

### **4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ**

Служба за ревизију извршила је преглед и ревизију финансијских извјештаја Српске радикалне странке Републике Српске у периоду од 2005. до 2019. године, након чега су издати извјештаји о прегледу, односно извјештаји о ревизији са налазима ревизије, мишљењем ревизора и препорукама странци.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2019. годину, Служба за ревизију је издала Извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја Српске радикалне странке Републике Српске са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама странци: да финансијска средства обезбјеђена за финансирање странке, користи искључиво за остваривања циљева утврђених својим програмом и статутом, да у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају евидентира неновчане донације, да не прима забрањене прилоге, да води пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима, односно да води правилне евиденције о својим приходима, расходима и обавезама и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и да доставља сву тражену додатну финансијску документацију.

#### **Нереализоване препоруке:**

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2020. годину, утврђено је да Српска радикална странка Републике Српске није испоштовала раније дате препоруке.

## 5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

### 5.1 НАЛАЗИ

#### **а) Српска радикална странка Републике Српске је прекршила одредбе члана 4. став (1)<sup>1</sup> Закона о финансирању политичких странака.**

Програмом утрошка средстава за 2020. годину, Српска радикална странка Републике Српске је планирала трошкове у износу од 12.691,00 КМ, док је у годишњем финансијском извјештају исказала трошкове у износу од 16.809,00 КМ, што је за 4.118,00 више од планираног износа.

Анализом Програма утрошка средстава и остварених трошкова, утврђено је да Српска радикална странка Републике Српске у Програму утрошка средстава за 2020. годину, није планирала трошкове у укупном износу од 4.409,00 КМ, који се односе на: трошкове телефона у износу од 422,00 КМ, трошкове поштарине и интернет услуга у износу од 152,00 КМ, трошкове платног промета у износу од 324,00 КМ, остале нематеријалне трошкове у износу од 2.686,00 КМ, трошкове електричне енергије у износу од 381,00 КМ и трошкове гријања у износу од 444,00 КМ, те је тиме остварила нетранспарентно трошење средстава.

Странка је у годишњем финансијском извјештају планирала остале трошкове у износу од 6.000,00 КМ, док је у годишњем финансијском извјештају исказала ове трошкове у износу од 6.793,00 КМ, што је за 793,00 КМ више од планираног износа.

Такође, Српска радикална странка Републике Српске је у годишњем финансијском извјештају планирала трошкове рекламе у износу од 200,00 КМ, док је у годишњем финансијском извјештају исказала ове трошкове у износу од 820,00 КМ, што је за 600,00 КМ више од планираног износа.

С обзиром да Српска радикална странка Републике Српске није средства утрошила у складу са Програмом утрошка средстава за 2020. годину, прекршила је одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

#### **б) Српска радикална странка Републике Српске прекршила је одредбе члана 11. став (1)<sup>2</sup> и члана 12. став (1)<sup>3</sup>, став (4)<sup>4</sup> и став (5)<sup>5</sup> Закона о финансирању политичких странака.**

Прегледом годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да Српска радикална странка Републике Српске није водила пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима, није успоставила тачну евиденцију о својим приходима, расходима и обавезама, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака и није обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 96/13 и 89/16) - у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

<sup>1</sup> Финансијска средства из члана 3. став (1) Закона о финансирању политичких странака странка може користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

<sup>2</sup> Политичка странка дужна је водити пословне књиге и подносити финансијске извјештаје на начин који је утврђен законом и другим прописима у складу са законом.

<sup>3</sup> Политичка странка води евиденцију о својим приходима и расходима.

<sup>4</sup> До 31.3.наредне године странка подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија БиХ.

<sup>5</sup> Сва лица која су дужна да поднесу извјештај морају да поднесу и додатне извјештаје које Централна изборна комисија БиХ затражи.

- (1) Увидом у Извјештај Централне банке БиХ о рачунима пословног субјекта од 11.05.2021. године, утврђено је да странка на обрасцу 2 годишњег финансијског извјештаја није пријавила трансакцијски рачун странке отворен код НЛБ банке а.д. Бања Лука број: 5620998042841824. Због недостављања извода од поменутог рачуна није било могуће утврдити промет на рачуну<sup>6</sup>, чиме је прекршила одредбе члана 11. Правилника.
- (2) Српска радикална странка Републике Српске није успоставила потпуне и тачне евиденције о приходима странке, те их није правилно исказала у годишњем финансијском извјештају и пословним књигама, чиме је прекршила одредбе члана 13. и 19. Правилника.

Политичка странка је у годишњем финансијском извјештају исказала приходе из буџета као остале приходе у износу од 12.369,00 КМ, док је у Билансу успјеха евидентирала приходе у износу од 13.010,00 КМ, што је за 641,00 КМ више од исказаног износа у годишњем финансијском извјештају.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да је у обрасцу 3 (извори финансирања), странка као остале приходе исказала средства која је примила из буџета 11 општина, што је супротно одредбама члана 13. и 19. Правилника.

- Контролом промета извода са трансакцијских рачуна странке, број: 5621008000560348 код НЛБ банке и број: 5710100000111323 код Комерцијалне банке, утврђено је да су странци уплаћена средства из буџета сљедећих општина: Рудо у износу од 842,00 КМ, Гацко у износу од 1.810,00 КМ, Угљевик у износу од 4.500,00 КМ, Петрово у износу од 300,00 КМ, Брод у износу од 432,00 КМ, Осмаци у износу од 600,00 КМ, Невесиње у износу од 597,00 КМ, Оштра Лука у износу од 132,00 КМ, Мркоњић Град у износу од 1.579,00 КМ, Нови Град у износу од 1.109,00 КМ и Чајниче у износу од 468,00 КМ, што укупно износи 12.369,00 КМ.

- Међутим, прегледом годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да је странка остварила приходе и из буџета Општине Рогатица и Општине Милићи, које странка није пријавила у годишњем финансијском извјештају.

На основу добијеног акта од Општине Рогатица, број: 03/4-03-4/21 од 17.11.2021. године, утврђено је да је странка остварила приходе из буџета Општине Рогатица у износу од 2.120,40 КМ.

Увидом у акт Општине Милићи, број: 02-03-2/21 од 16.11.2021. године, утврђено је да је странка остварила приходе и из буџета Општине Милићи у износу од 1.825,54 КМ.

На основу свега већ наведеног, утврђено је да је странка остварила приходе из буџета 13 општина у укупном износу од 16.314,94 КМ, а не из буџета 11 општина у износу од 12.369,00 КМ, које је странка исказала као остале приходе.

- (3) Прегледом годишњег финансијског извјештаја и додатне документације је утврђено да Српска радикална странка Републике Српске није успоставила потпуне и тачне евиденције о расходима странке, те их није правилно исказала у годишњем финансијском извјештају и пословним књигама, чиме је прекршила одредбе члана 21. и 22. Правилника.

---

<sup>6</sup> Изводи су тражени у више наврата писано и усмено у директном контакту са странком.

Странка је у годишњем финансијском извјештају исказала само трошкове закупа у Општини Угљевик у износу од 1.600,00 КМ<sup>7</sup>.

- Странка у обрасцу 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) годишњег финансијског извјештаја није исказала трошкове закупа пословног простора у Граду Бања Лука и општинама Кнежево и Невесиње.

Увидом у оговор о закупу пословног простора са правним лицем „Малпрех“ а.д. Бања Лука, број: 1279/2017 од 29.12.2017. године, утврђено је да је странка користила пословни простор површине 42 м<sup>2</sup> у Бања Луци уз мјесечну накнаду од 400,00 КМ пуних 12 мјесеци, те су трошкови закупа на годишњем нивоу износили 4.800,00 КМ.

Странка у годишњем финансијском извјештају није исказала трошкове закупа које је остварила у Општини Кнежево у износу од 360,00 КМ.

Увидом у уговор о закупу пословног простора са Општином Кнежево, број: 02.1-374-3/16 од 06.6.2016. године, утврђено је да закуп тече од 01.01.2016. до 01.01.2021. године, те је тиме странка користила пословни простор у власништву Општине Кнежево 12 мјесеци уз мјесечну закупнину од 30,00 КМ, што годишње износи 360,00 КМ.

Прегледом пословних књига и годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да Српска радикална странка Републике Српске није исказала трошкове закупа свог општинског одборе у Невесињу. Увидом у акт Општине Невесиње, број: 02-012.-86/21 од 26.07.2021. године, утврђено је да је странка током 2020. године користила пословни простор површине 12 м<sup>2</sup> уз мјесечну накнаду од 36,00 КМ, што на годишњем нивоу износи 432,00 КМ.

(4) На обрасцу 5 (обавезе странке) годишњег финансијског извјештаја, Српска радикална странка Републике Српске је исказала обавезе у укупном износу од 9.085,00 КМ.

У оквиру наведеног износа у годишњем финансијском извјештају, Српска радикална странка Републике Српске је исказала обавезе према „разним добављачима“ у износу од 422,00 КМ, иако је била обавезна да наведе сваког добављача појединачно, са датумом настанка обавезе и износом обавезе на дан 31.12.2020. године.

Увидом у пословне књиге, утврђено је да странка у годишњем финансијском извјештају није исказала своје обавезе на дан 31.12.2020. године према Општини Невесиње у износу од 1.296,00 КМ, РТРС у износу од 277,50 КМ, „Апиф“ у износу од 1.065,60 КМ, бифе „Дрена“ у износу од 815,00 КМ и „Елит М“ д.о.о. у износу од 815,00 КМ.

Не навођењем аналитике повјерилаца и не исказивањем свих својих обавеза, странка је прекршила одредбе члана 12. став (4) Закона и одредбе члана 24. Правилника.

(5) Дана 04.10.2021. године, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је странци упутила захтјев за достављање додатне документације број: 03-07-6-681-2/21, којим је затражено да достави: Годишњи обрачун (Биланс стања и Биланс успјеха) за 2020. годину, документацију о кориштењу пословних простора у 2019. години, за све организационе дијелове политичке странке (доказе о власништву над некретнинама, уговоре о закупу, одлуке или изјаве), комплетну документацију везану за остале приходе, програм утрошка средстава у 2020. години, у складу са чланом 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака и копију извода са трансакцијских рачуна за период 01.01.-31.12.2020. године, број: 5621008000560348 и 5620998042841824 код

<sup>7</sup> Уговор склопљен са физичким лицем Зораном Стевановићем од 01.03.2018. године.



НЛБ банке а.д Бања Лука и 5710100000111323 код Комерцијалне банке и изводе отворених ставки за добављаче „Зомикс инжињеринг д.о.о. Нови Град и „Малпрех“ д.о.о. Бања Лука .

Странка у остављеном року није доставила копију извода са трансакционог рачуна број: 5620998042841824 код НЛБ банке а.д Бања Лука и извод отворених ставки за добављача „Малпрех“ д.о.о. Бања Лука .

С обзиром да Српска радикална странка Републике Српске није поступила у складу са захтјевом Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, односно није доставила сву тражену документацију, прекршила је одредбе члана 12. став (5) Закона о финансирању политичких странака.

## **5.2. ПРЕПОРУКЕ**

*Препоручује се Српској радикалној странци Републике Српске да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:*

- *да сваке године доноси прецизан и јасан програм утрошка средства и да финансијска средства осигурана за финансирање политичке странке користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом,*
- *да води пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима, односно да води правилне евиденције о својим приходима, расходима и обавезама и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и*
- *да доставља сву тражену додатну финансијску документацију коју од ње затражи Централна изборна комисија БиХ.*

## **КОМЕНТАР**

Политичка странка се није очитовала на налазе ревизије наведене у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину.

Помоћник ревизора  
Мр sc. Горан Цицовић

Шеф Службе за ревизију  
Мр sc. Хасида Гушић